

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 lutego 2017 r. w sprawie przekazania rozpoznawania innym wojewódzkim sądom administracyjnym niektórych spraw z zakresu działania dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej, Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1773), zwane dalej „rozporządzeniem”, zostało wydane na podstawie art. 13 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, z 2020 r. poz. 2299 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 54 i 159).

Zgodnie z treścią upoważnienia ustawowego, Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej może przekazać wojewódzkiemu sądowi administracyjnemu rozpoznawanie spraw określonego rodzaju należących do właściwości innego wojewódzkiego sądu administracyjnego, jeżeli wymagają tego względy celowości.

Rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 marca 2017 r. Ostatnia nowelizacja tego aktu weszła w życie z dniem 1 listopada 2019 r.

Zmiana zawarta w projektowanym rozporządzeniu przewiduje rozszerzenie katalogu spraw z zakresu działania Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, które mogą zostać przekazane do rozpoznawania wojewódzkim sądom administracyjnym, na których obszarze właściwości strona skarżąca zamieszkuje lub ma siedzibę i spowodowana jest regulacjami wprowadzonymi w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.), zwana dalej "ustawą COVID-19".

Ustawa COVID-19 w art. 31zq przyznała Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych kompetencję do wydawania decyzji w przedmiocie odmowy zwolnienia z obowiązku opłacenia należności z tytułu składek, o których mowa w art. 31zo ustawy tj. składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych. Od decyzji takiej płatnikowi składek przysługuje prawo wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy do Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Ponieważ do wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy stosuje się odpowiednio przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego dotyczące odwołań od decyzji oraz ustawy – Prawo o postępowaniu przed

sądami administracyjnymi, sądem właściwym do rozpoznania skargi na decyzję Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych jest, zgodnie z art. 13 § 2 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, wojewódzki sąd administracyjny, na którego obszarze właściwości ma siedzibę organ administracji publicznej, którego działalność została zaskarżona. Z uwagi na fakt, iż Zakład Ubezpieczeń Społecznych swoją siedzibę ma w Warszawie, sądem właściwym do rozpatrzenia tego rodzaju spraw jest wyłącznie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie.

Powyższa regulacja wprowadzona w ustawie COVID-19 spowodowała znaczny wpływ skarg do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie (w listopadzie 2020 r. – 179 skarg, w grudniu 2020 r. – 431 skarg a do 22 stycznia 2021 r. – 388 skarg.), co z kolei spowodowało znaczne wydłużenie terminu rozpoznawania skarg.

We wskazanych powyżej sprawach nie znajdzie zastosowania obecne brzmienie § 1 pkt 2 rozporządzenia, ponieważ odnosi się on wyłącznie do spraw, których przedmiotem jest umorzenie odroczenie terminu płatności lub rozłożenie na raty należności z tytułu składek określonych w art. 28 i art. 29 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o ubezpieczeniach społecznych.

Mając na uwadze powyższe okoliczności postanowiono dokonać zmiany rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 lutego 2017 r. w sprawie przekazania rozpoznawania innym wojewódzkim sądom administracyjnym niektórych spraw z zakresu działania dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej, Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego polegającej na uwzględnieniu w jego treści także spraw z zakresu działania Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych dotyczących zwolnienia z obowiązku opłacania nieopłaconych należności z tytułu składek, o których mowa w art. 31¹ ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Powyższa zmiana rozporządzenia, poprzez powiązanie właściwości sądów administracyjnych z siedzibą lub miejscem zamieszkania strony skarżącej, pozwoli odciążyć Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie a jednocześnie pozytywnie wpłynie na termin rozpatrywania spraw.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.